

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
ПЕТЯ АВРАМОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Относно: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията.

Проектът на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията /ЗИД ЗУТ/ има за цел да отстрани допуснати непълноти в разпоредбите на ЗУТ, касаещи правомощията на органите на ДНСК и функциите на консултантите, които извършват оценка на съответствие на инвестиционните проекти и/или упражняват строителен надзор.

Прецизиран е обхвата на оценката за съответствие по чл. 142, ал. 5 от ЗУТ. В чл. 142, ал. 6, т. 1 от ЗУТ е направено уточнението, че когато оценката за съответствие на инвестиционния проект се извършва с приемане от експертен съвет на одобряващата администрация се съставя протокол, подписан от всички членове на експертния съвет, включващ задължително оценка за изпълнение на изискванията на чл. 142, ал. 5. С цел ясно определяне на задълженията на консултанта, който упражнява строителен надзор по време на изпълнението на строежа са предложени нормативни изменения, които точно да регламентират неговите функции при завършването на строително-монтажните работи и изготвянето на окончателния доклад до възложителя, като включително нормативно се определя съдържанието на окончателния доклад чрез изменение на чл. 168, ал. 6 от ЗУТ.

Проектът на ЗИД ЗУТ предвижда възможността органите на ДНСК да извършват служебна проверка на комплексния доклад на консултанта, въз основа на който са одобрени инвестиционните проекти и е издадено разрешението за строеж. Предвижда се на ДНСК да бъдат предоставени правомощия за осъществяване на контрол върху дейностите, извършвани от консултанти и лица, упражняващи строителен надзор.

Със законопроекта се предвижда завишаване на изискванията към лицата, които кандидатстват за получаване на удостоверение за оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване на строителен надзор. Относно условията и реда за издаване на удостоверение за вписване в регистъра на консултантите за оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване на строителен надзор се предвижда управителят на юридическото лице, кандидатстващо за издаване на удостоверение, да е техническо правоспособно лице по смисъла на чл. 229 от ЗУТ. Предложено е членовете на органите на юридическото лице или едноличния търговец, както и наетите от тях по трудов или друг договор физически лица да са специалисти със завършено висше образование с образователно-квалификационна степен "магистър", да притежават техническа правоспособност по чл. 229, да имат най-малко 7 години стаж по специалността и същите да не са допуснали и/или извършили повече от две нарушения по закона и нормативните актове по прилагането му през последните три години.

Със законопроекта се изпълнява и мярка по Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно

обслужване, според която изискванията към консултантите и физическите лица от техния състав чрез които се осъществява дейността по оценка за съответствие и строителен надзор следва да са регламентирани на ниво закон. В тази насока е предложено допълнение на чл. 167, ал. 1 като е създадена нова т. 4, по силата на която екипът от физически лица, чрез които консултантът упражнява дейността по чл. 166, ал. 1, т. 1, трябва да включва съответните специалисти, които притежават квалификация и правоспособност да оценяват съответствието на всички части на инвестиционните проекти за видовете строежи по отделни категории съгласно чл. 137, ал. 1 ЗУТ, включително координатор по безопасност и здраве, но не по-малко от съответните специалности, определени в наредбата по чл. 166, ал. 2 от ЗУТ. В проекта на закон е създадено ограничение консултантът да не може да сключва договор за изпитвания в лаборатории на строителя или на свързани с него лица, когато упражнява строителен надзор на строеж, изпълняван от същия строител.

Предвидени са изисквания консултантът да не може да сключва договор за строителен надзор за строежи, за които той или наетите от него по друго, различно от трудово правоотношение физически лица са строители и/или доставчици на машини, съоръжения, технологично оборудване, както и свързаните с тях лица по смисъла на Търговския закон. След измененията на закона консултантът няма да може да сключва договор за оценяване съответствието на проекта за строежи, за които той или наетите от него по друго, различно от трудово правоотношение физически лица са проектанти и/или строители, и/или доставчици на машини, съоръжения, технологично оборудване, както и свързаните с тях лица по смисъла на Търговския закон.

С цел осъществяването на по-ефективен контрол относно дейността на консултантите и лицата, упражняващи строителен надзор, се предвижда промяна в броя и в срока на влезлите в сила наказателни постановления, въз основа на които се пристъпва към предсрочно прекратяване на действието на издадено удостоверение за оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване на строителен надзор.

Предвижда се действието на удостоверението да се прекратява преди изтичането на срока, за който е издадено при влезли в сила две наказателни постановления, като бъде обхванат по-голям период от време на недопускане/неизвършване на нарушения, а именно три години.

Относно продължаването на срока на удостоверение в чл. 167 е създадена нова ал. 3, която предвижда регистрираните лица да могат да подадат писмено заявление до органа по регистрирането за продължаване на удостоверение за нов срок от 5 години с приложена декларация, че не са настъпили промени в основанията за издаване на удостоверението. Направено е предложение в едномесечен срок преди изтичането на срока по чл. 167, ал. 3 от проекта, регистрираните лица да имат възможност да подадат писмено заявление до органа по регистрирането за нова регистрация, придружено от документите по ал. 2

Законопроектът предвижда и разширяване кръга на участниците в строителството, носещи административно-наказателна отговорност за нарушения на ЗУТ и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, и обособяване на отделен състав за налагане на имуществени санкции на юридическите лица и едноличните търговци, респ. на глоби на физическите лица, с цел повишаване ефективността на упражняваната дейност и санкционните правомощия.

Предвиждат се нови административнонаказателни състави за проектантите и лица, упражняващи технически контрол по част „Конструктивна“, неизпълнили законовите си задължения, както и налагането на глоба на правоспособни физически лица, чрез които се осъществяват дейностите по оценяване съответствието на проектите и/или строителен надзор на строежите за други нарушения на ЗУТ и актовете по неговото прилагане.

Силно завишеният размер на предвидената имуществена санкция за лице, извършило оценка за съответствие на инвестиционен проект в нарушение на изискванията на чл. 142, ал. 5 от ЗУТ и/или при упражняване на строителен надзор допуснало изпълнение на незаконен строеж по смисъла на чл. 225, ал. 2, се предвижда да бъде намален.

Предвиждат се нови административнонаказателни състави за налагане на имуществена санкция на юридически лица и еднолични търговци – строители, лица, упражняващи строителен надзор и лица, упражняващи авторски надзор, неизпълнили задълженията си по ЗУТ.

В преходните разпоредби на законопроекта е предвидено, че започнатите производства по издаване на удостоверение на консултантите за упражняване на дейностите по чл. 166, ал. 1, т. 1 от ЗУТ, които не са приключили до влизането в сила

на този закон, се довършват по досегашния ред. Лицата, получили удостоверение за упражняване на дейностите по чл. 166, ал. 1 т. 1 до влизането в сила на този закон, както и лицата, вписани в регистъра на консултантите при действието на по – леките изисквания на ЗУТ, привеждат дейността си в съответствие с новите изисквания в срок до една година от влизането в сила на настоящия законопроект.

С предложените законодателни промени ще се постигне и ефективност на упражнявания контрол, еднозначно прилагане на разпоредбите на закона и избягване на възможности за различното им и противоречиво тълкуване, както от административните органи, така и от съда.

Предложеният проект на ЗИД ЗУТ не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на нормативен акт, заедно с мотивите за приемането му, предварителната частична оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ са публикувани на интернет страниците на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Дирекцията за национален строителен контрол и на Портала за обществени консултации, съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на ЗИД ЗУТ е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища заедно със справка за приетите и неприетите бележки, са приложени към настоящия доклад. Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме решение за одобряване на проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет;
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията;
3. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията;
4. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Частична предварителна оценка на въздействието;
7. Становище от дирекция „Модернизация на администрацията“;
8. Таблица за отразяване на становищата от съгласувателната процедура.

МИНИСТЪР:

ПЕТЯ АВРАМОВА